

УДК 342.9(476)(075.8)

В. А. Круглов*профессор кафедры правовых дисциплин**филиала Российского государственного социального университета в г. Минске,
доктор юридических наук, профессор*

О ПОНЯТИИ И ПРЕДМЕТЕ РЕГУЛИРОВАНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

Проблемам исследования понятия и предмета регулирования административного права посвящено большое количество научных публикаций. Мы также не ушли от этих проблем и выскажем об этом свое мнение.

Ученые Беларуси и России под административным правом понимали такую отрасль, которая регулирует общественные отношения в сфере государственного управления и отношения управленческого характера [1, с. 11], и считали, что предметом административного права являются нормы, регулирующие общественные отношения при осуществлении исполнительной власти [2, с. 181].

Ю. М. Козлов и Л. Л. Попов отмечают: «В обобщенном виде предмет административного права составляют общественные отношения, возникающие, изменяющиеся и прекращающиеся в процессе практической реализации исполнительной власти» [3, с. 23].

О регулировании общественных отношений, связанных с прохождением государственной службы и с осуществлением административной юрисдикции, в конце XIX столетия ученые еще не упоминали.

Данное понятие предмета административного права не бесспорно. Л. Л. Попов отмечает, что такое понимание было общепринятым на протяжении десятилетий [4, с. 10]. Далее он констатирует, что назначение административного права должно быть дополнено, так как оно в большей мере призвано регулировать общественные отношения, возникающие между личностью и государством, между гражданами и органами исполнительной власти [4, с. 10]. Примерно такой же позиции придерживается и белорусский ученый А. Г. Тиковенко [5, с. 123].

Н. И. Побежимова указывает, что предметом административного права являются также общественные отношения в сферах законодательной и судебной власти [6, с. 354].

Возникает вопрос: почему отрасль права, регулиующую общественные отношения управленческого характера и в сфере государственного управления, назвали административным, а не управленческим правом?

В словаре С. И. Ожегова и Н. Ю. Шведовой под администрацией понимаются органы управления исполнительной власти, а также вообще власти [7, с. 19].

Слово «администрация» в переводе с латинского означает «управление, руководство» [8, с. 60].

Таким образом, слова «управлять» и «администрировать» — синонимы. Синонимами являются понятия «административное право» и «управленческое право». Возможно, в период становления административного права слово «администрация», заимствованное из латинского языка, больше понравилось ученым и они использовали его при наименовании совокупности правовых норм, регулирующих управленческие отношения. Этот вопрос не представляется настолько важным для нашего исследования, чтобы уделять ему большое внимание.

Ю. Н. Старилов своевременно отмечает, что не только окончательные, но даже и промежуточные выводы по поводу предмета административного права еще не сделаны [9, с. 55]. В этой связи данный вопрос продолжает оставаться дискуссионным и требует дальнейшего исследования.

Ряд белорусских исследователей отмечают, что «в юридической практике отношения, регулируемые административным правом, строятся на основании соответствующих кодексов, определяющих все основные положения и нормы», и что «основными источниками административного права являются КоАП от 21 апреля 2003 года и ПИКоАП от 20 декабря 2006 года» [10, с. 11]. Таким образом, к предмету административного права эти исследователи относят общественные отношения, регулируемые материальными, процессуальными и исполнительными нормами об административных правонарушениях.

Вместе с тем мы уже давно доказали, что эти кодексы не являются источниками административного права. КоАП является источником административно-деликтного права [11, с. 3], а ПИКоАП — источником процессуально-исполнительного права [12, с. 3].

В целом мнения ученых о том, что административное (управленческое) право оказывает регулятивное воздействие на общественные отношения, возникновение, развитие и прекращение которых непосредственно связано с государственной управленческой деятельностью, не расходятся. Поэтому в административном праве справедливо выделяют совокупности норм, регулирующих общественные отношения в области образования, здравоохранения (медицины), культуры, физической культуры и спорта [13], туризма и т. д.

По сути, предмет правового регулирования этих норм фактически определен. Возможно, со временем указанные нормы разовьются до таких пределов,

что будут отвечать всем объективным признакам самостоятельной отрасли права и в последующем будут из административного права выделены в самостоятельные отрасли права и новые научные направления в юридических науках.

Мы предлагаем прекратить дискуссии относительно понятия и предмета правового регулирования норм административного права и согласиться с мнением большинства исследователей, что административное право — это совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения, связанные с государственной управленческой деятельностью.

Это позволит исследователям активизировать свои научные изыскания по областям этой деятельности.

Список основных источников

1. Сухаркова, А. И. Административное право Республики Беларусь / А. И. Сухаркова, А. А. Постникова. — Могилев : Могилевская областная типография, 1999. — 172 с. [Вернуться к статье](#)
2. Административное право : учеб. / Л. Л. Попов [и др.] ; под ред. Ю. М. Козлова, Л. Л. Попова. — М. : Юристъ, 1999. — 728 с. [Вернуться к статье](#)
3. Административное право : учеб. / Л. Л. Попов [и др.] ; под ред. Ю. М. Козлова, Л. Л. Попова. — М. : Юристъ, 2002. — 697 с. [Вернуться к статье](#)
4. Попов, Л. Л. Размышления об административном праве // Административное право и административный процесс : актуальные проблемы / отв. ред. Л.Л. Попов, М. С. Студеникина. — М. : Юристъ, 2004. — С. 9–16. [Вернуться к статье](#)
5. Тиковенко, А. Г. Задачи административного права в условиях формирования сильного эффективного правового государства / А. Г. Тиковенко // Актуальные проблемы совершенствования законодательства Республики Беларусь на современном этапе : материалы респ. науч.-практ. конф., г. Минск, 2 дек. 2005 г. / М-во образования Респ. Беларусь, Ин-т госуд. и права НАН Беларуси ; редкол.: И. В. Новикова [и др.]. — Минск : БГЭУ, 2005. — С. 122–125. [Вернуться к статье](#)
6. Побежимова, Н. И. К вопросу о предмете административного и полицейского права / Н. И. Побежимова // Актуальные вопросы административно-деликтного права : материалы Междунар. науч.-практ. конф. — М. : ВНИИ МВД России, 2005. — С. 351–356. [Вернуться к статье](#)
7. Ожегов С. И. Толковый словарь русского языка: 80000 слов и фразеологических выражений / С. И. Ожегов, Н. Ю. Шведова. — 4-е изд., доп. — М. : Азбуковник, 1999. — 944 с. [Вернуться к статье](#)
8. Надель-Червинская, М. А. Большой толковый словарь иностранных слов : в 3 т. / М. А. Надель-Червинская, П. П. Червинский. — Ростов н/Д : Феникс, 1995. — Т. 1. — 544 с. [Вернуться к статье](#)

9. Старилов, Ю. Н. Административная реформа: способствует ли она совершенствованию административно-правового регулирования? / Ю. Н. Старилов // Административное и административно-процессуальное право. Актуальные проблемы. — М. : ЮНИТИ-ДАНА : Закон и право, 2004. — С. 36–59. [Вернуться к статье](#)

10. Капский, Д. В. Административное право : учеб. пособие / Д. В. Капский, Д. П. Ходоскин, О. А. Ходоскина ; М-во образования Респ. Беларусь, Бел. гос. ун-т трансп. — Гомель : БелГУТ, 2013. — 210 с. [Вернуться к статье](#)

11. Круглов, В. А. Административно-деликтное право: ответы на экзаменационные вопросы / В. А. Круглов. — Минск : Амалфея, 2020. — 124 с. [Вернуться к статье](#)

12. Круглов, В. А. Процессуально-исполнительное право: ответы на экзаменационные вопросы Республики Беларусь / В. А. Круглов. — Минск : Амалфея, 2020. — 120 с. [Вернуться к статье](#)

13. Круглов, В. А. Спортивное право Республики Беларусь / В. А. Круглов. — Минск : Амалфея, 2018. — 168 с. [Вернуться к статье](#)